

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
министерства образования Белгородской области

I. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности) за 2021 год подготовлен министерством образования Белгородской области (далее – Министерство), являющимся с 1 января 2022 года правопреемником Департамента образования Белгородской области (далее – Департамент) (распоряжение правительства Белгородской области от 29 ноября 2021 года № 591-рп «О переименовании департамента образования Белгородской области в министерство образования Белгородской области»).

В 2021 году исполнительным органом государственной власти Белгородской области, являлся Департамент, которому на основании части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) переданы следующие полномочиям Российской Федерации в сфере образования:

1) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ);

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования;

3) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Деятельность Департамента в рамках исполнения переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2021 году можно разделить на два периода:

1 период – с 1 января 2021 года по 30 июня 2021 года (осуществление контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

2 период – начиная с 1 июля 2021 года по настоящее время

(осуществление контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ)) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее - Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и Федеральным законом № 248-ФЗ одним из основных направлений деятельности Департамента в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и снижение риска причинения вреда (ущерба).

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, пункта 13 части 46 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом подготовлен доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства образования Белгородской области за 2021 год, в котором указаны наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства образования Белгородской области за 2021 год подготовлен Департаментом в соответствии с:

– методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09 сентября 2016 года № 7);

– методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

– методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21 февраля 2017 года № 13(2)).

Источниками сведений для подготовки доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства образования

Белгородской области за 2021 год являются:

✓ результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведенных Департаментом в 2021 году;

✓ результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц, поступивших в Департамент в 2021 году.

При осуществлении полномочий в 2021 году Департамент руководствовался Перечнем правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2467 и Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным Министерством просвещения Российской Федерации 21 сентября 2021 года.

Актуальные Перечни размещены на официальном сайте департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области <http://ukn.beluno.ru/index.php/npa1>

Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере образования и устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность, соблюдением которых проверяется в процессе осуществления Департаментом федерального государственного контроля (надзора), размещены для ознакомления всех заинтересованных лиц на официальном сайте министерства образования области в сети «Интернет» <https://образование31.рф/> (раздел: государственная регламентация образовательной деятельности) и департамент по контролю и надзору в сфере образования <http://http://ukn.beluno.ru> (раздел: государственный контроль (надзор) в сфере образования).

II. Типичные нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий Департаментом в 2021 году выявлено 672 нарушения обязательных требований законодательство об образовании.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении в 2021 году проверок в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, являются:

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	<p>В части разработки и принятия локальных нормативных актов:</p> <p>1) в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, образовательные организации разрабатывают и принимают «избыточные» локальные нормативные акты, в т.ч. «Положение о педагогическом совете учреждения», «Положение об управляющем совете учреждения», «Положение об общем собрании работников учреждения» и т.д.;</p> <p>2) в нарушение части 5 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации, для которых осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам не является основной целью их деятельности, не разрабатывают локальные нормативные акты, определяющие порядок приема на обучение по дополнительным образовательным программам.</p>	<p>Отменить действие «избыточных» локальных нормативных актов (издать приказ организации о признании утратившими силу локальных нормативных актов).</p> <p>Разработать и принять в установленном уставом образовательной организации порядке локальный нормативный акт, определяющий порядок приема на обучение по дополнительным образовательным программам.</p>
2.	<p>В части соблюдения прав, обучающихся:</p> <p>1) в нарушение пункта 2 части 1 статьи 34, части 1 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации не предоставляют условия для обучения обучающимся с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе не оказывают социально-педагогическую и психологическую помощь, бесплатную психолого-медико-педагогическую коррекцию.</p>	<p>Организовать обучение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в точном соответствии с заключениями, выданными психолого-медико-педагогическими комиссиями: разработать адаптированные образовательные программы, обеспечить работу с обучающимися необходимых им специалистов (учителей-логопедов, педагогов-психологов, дефектологов и т.д.), предоставление необходимых пособий и материалов и т.д.</p>
3.	<p>В части приема обучающихся в организацию:</p> <p>1) в нарушение пункта 10.1 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного</p>	<p>Оформить дополнительные заявления родителей (законных представителей) обучающихся о выборе родного языка из числа</p>

<p>общего и среднего общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 января 2020 года № 458 (далее – Порядок приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования), форма заявления родителей (законных представителей) ребенка не содержит сведения о выборе родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;</p> <p>2) в нарушение подпунктов «в», «е» пункта 9 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236 (далее – Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования), в заявлениях родителей (законных представителей) детей не указаны сведения о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;</p> <p>3) в нарушение пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в соответствии с которым руководитель образовательной организации издаёт распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию в течение трех рабочих дней после заключения договора, распорядительный акт в трехдневный срок после издания размещается на информационном стенде образовательной организации, на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет размещаются реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу, на официальных сайтах образовательных не размещены вовсе (размещены несвоевременно) соответствующие сведения о зачислении детей;</p> <p>4) в нарушение пункта 14 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования:</p>	<p>языков народов Российской Федерации.</p> <p>Изменить форму заявления родителей (законных представителей) о приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, предусмотрев в ней указание сведений о выборе родного языка из числа языков народов Российской Федерации.</p> <p>Оформить дополнительные заявления родителей (законных представителей) обучающихся о выборе родного языка из числа языков народов Российской Федерации.</p> <p>Разместить на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информацию о приеме обучающихся в необходимом объеме. Обеспечить своевременное размещение информации в соответствии с обязательными требованиями.</p> <p>Организовать прием документов на обучение по основной общеобразовательной программе - образовательной программе дошкольного образования в соответствии с требованиями</p>
--	---

	<p>а) в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию не регистрируется заявление о приеме в образовательную организацию и прилагаемые к нему документы, представленные родителями (законными представителями) детей (регистрируются паспортные данные родителей (законных представителей) детей);</p> <p>б) родителям (законным представителям) не выдаётся расписка в получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления о приёме ребёнка в образовательную организацию и о перечне представленных документов, заверенная подписью должностного лица, ответственного за приём документов, и печатью образовательной организации.</p>	<p>пункта 14 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования.</p>
4.	<p>В части предоставления платных образовательных услуг:</p> <p>1) в нарушение пункта 1 части 1 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, подпунктов «в»-«д» пункта 12 Правила оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441 (далее – Правила), договоры об оказании платных образовательных услуг заключены с несовершеннолетними обучающимися, а не с их родителями (законными представителями);</p> <p>2) в нарушение пунктов 9-11 Правил Исполнитель не довел до Заказчика информацию, содержащую сведения о предоставлении платных образовательных услуг в порядке и объеме, которые предусмотрены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в месте фактического осуществления деятельности (в т.ч. о режиме работы; об органе, выдавшем лицензию на осуществление образовательной деятельности и т.д.).</p>	<p>Заключить договоры об оказании платных образовательных услуг с родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.</p> <p>Разместить на информационном стенде образовательной организации и на ее официальном сайте в сети «Интернет» полную и достоверную информацию о предоставлении платных образовательных услуг.</p>
5.	<p>В части выдачи аттестатов об основном общем образовании:</p> <p>1) в нарушение пункта 5.3 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации</p>	<p>Выдать выпускнику дубликат аттестата и (или) дубликат приложения к аттестату в соответствии с пунктами 23-29 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов</p>

	<p>от 5 октября 2020 года № 546, в соответствии с которым итоговые отметки за 9 класс выставляются на основе годовой отметки, выпускнику выдан аттестат об основном общем образовании с итоговой отметкой «4» по одному из учебных предметов, при годовой отметке за 9 класс – «5»/ выдан аттестат об основном общем образовании с итоговой отметкой «4» по учебному предмету, при годовой отметке за 9 класс – «3» .</p>	<p>об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (исключительно на основании письменного заявления выпускника или его родителей (законных представителей), подаваемого в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, выдавшую аттестат).</p>
6.	<p>В части исполнения полномочий образовательной организации:</p> <p>1) в нарушение пункта 6 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому педагогические работники обязаны учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями, в учреждении:</p> <ul style="list-style-type: none"> – не организована работа по раннему выявлению обучающихся, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, имеющих особенности в развитии, социальной адаптации и поведении для последующего принятия решений об организации психолого-педагогического сопровождения; – не создан (фактически не функционирует) психолого-педагогический консилиум; <p>2) в нарушение пункта 2.8 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1598 в адаптированных образовательных программах отсутствуют программы отдельных учебных предметов, курсов коррекционно-развивающей области и курсов внеурочной деятельности.</p>	<p>Организовать работу психолого-педагогического консилиума, установить взаимодействие между педагогическими работниками и психолого-педагогическим консилиумом/ осуществлять контроль за работой психолого-педагогического консилиума.</p> <p>Внести соответствующие изменения и дополнения в адаптированные образовательные программы. Ознакомить родителей (законных представителей) с адаптированными образовательными программами с изм. и доп.</p>
7.	<p>В части обеспечения доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования:</p> <p>1) в нарушение пунктов 1, 7 Порядка обеспечения доступности для инвалидов</p>	<p>Составить паспорт доступности для инвалидов объектов и услуг</p>

	<p>объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309, образовательными организациями не составлены паспорта доступности для инвалидов объектов и услуг по всем адресам мест осуществления образовательной деятельности, включенным в приложение к лицензии.</p>	<p>по всем адресам мест осуществления образовательной деятельности, в т.ч. по адресам, не включенным в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности.</p>
8.	<p>В части внесения сведений в информационные системы: 1) в нарушение пунктов 4, 5, 10 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021года № 825, несвоевременное внесение либо невнесение сведений о документах об образовании и (или) квалификации в ФИС ФРДО, в частности, документов о профессиональном обучении, о дополнительном профессиональном образовании (неисполнение требований).</p>	<p>Своевременное внесение сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО.</p>
9.	<p>В части проведения аттестации педагогических работников: 1) в нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276 (далее – Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность), в представлении в аттестационную комиссию отсутствуют необходимые сведения о педагогическом работнике, в т.ч. дата заключения трудового договора по должности, на соответствие которой работник проходит аттестацию; информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности; сведения об их квалификации по специальности или направлению подготовки; 2) в нарушение подпункта «б» пункта 22 Порядка проведения аттестации</p>	<p>Оформить представление на педагогического работника в аттестационную комиссию в точном соответствии с пунктом 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.</p> <p>Отменить результаты аттестации на соответствие занимаемой</p>

	<p>педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, аттестацию в целях подтверждения соответствия занимаемой должности прошли педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет в организации, в которой проводится аттестация;</p> <p>3) в нарушение пункта 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в личных делах педагогических работников отсутствуют выписки из протоколов заседаний аттестационных комиссий.</p>	<p>должности/ качественно составлять график проведения аттестации.</p> <p>Оформить соответствующие выписки из протоколов заседаний аттестационных комиссий, приобщить их к личным делам педагогических работников.</p>
10.	<p>В части осуществления текущего контроля успеваемости обучающихся:</p> <p>1) в нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ:</p> <p>а) в тетрадях для контрольных работ и классных журналах не у всех обучающихся имеются отметки за контрольные мероприятия;</p> <p>б) в нарушение части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 7 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – ФГОС ООО), в соответствии с которым федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования должен быть положен в основу деятельности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, их заместителей, отвечающих в пределах своей компетенции за качество реализации основной образовательной программы основного общего образования, в образовательных организациях не обеспечено соответствие качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС ООО и объективность текущей оценки знаний;</p> <p>в) не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования в отношении каждого обучающегося, что подтверждается отсутствием материалов по выполнению плана внутриучрежденческого контроля на 2020-2021 учебный год, а именно</p>	<p>Оценить контрольные работы обучающихся, выставить отметки в классные журналы/ усилить внутриучрежденческий контроль.</p> <p>Проанализировать причины низкого уровня качества образования обучающихся.</p> <p>2. Принять меры по их устранению в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – повысить квалификацию учителя; – внести изменения в календарно-тематическое планирование; – организовать и провести групповые и индивидуальные занятия с обучающимися; – усилить внутриучрежденческий контроль. <p>Предусмотреть в плане внутриучрежденческого контроля</p>

	<p>проведение входного контроля в 2020-2021 учебном году;</p> <p>г) не осуществляется внутренней мониторинг результатов качества подготовки обучающихся по программам внеурочной деятельности, уровень усвоения обучающимися программ внеурочной деятельности не учитывается при принятии решения о переводе обучающихся в следующий класс.</p>	<p>(внести соответствующие изменения в план) обязательное проведение входного контроля обучающихся, контроля качества подготовки обучающихся по программам внеурочной деятельности.</p> <p>Выполнять предусмотренные планом мероприятия по контролю.</p>
11.	<p>В части информационной открытости образовательной организации:</p> <p>1) в нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», структура официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет» и формат представления на них информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации».</p>	<p>Разместить на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» необходимую информацию в строгом соответствии с утвержденной структурой/ своевременно обновлять информацию на сайте.</p>
12.	<p>В части нарушения лицензионных требований:</p> <p>1) в нарушение пункта 40 части 1 статьи 12, части 9 статьи 18 Федерального закона №99-ФЗ, частей 1, 4, 6 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 3 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности», образовательные организации не обращаются в Департамент с заявлением о переоформлении приложения к лицензии с целью исключения из него видов образования, уровней образования, профессий, которые</p>	<p>Обратиться в Департамент с соответствующим заявлением о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.</p>

<p>фактически не реализуются ими;</p> <p>2) в нарушение пункта 5.15 Федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области хореографического искусства «Хореографическое творчество» и сроку обучения по этой программе, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 158, отсутствуют костюмерная, раздевалки и душевые для обучающихся и преподавателей;</p> <p>3) в нарушение пункта 18.2.1. ФГОС ООО, в программе развития универсальных учебных действий основной образовательной программы основного общего образования отсутствуют обязательные разделы (описание условий, обеспечивающих развитие универсальных учебных действий у обучающихся; система оценки деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, по формированию и развитию универсальных учебных действий у обучающихся и т.д.).</p>	<p>Оборудовать необходимые помещения/прекратить реализацию дополнительных предпрофессиональных программ.</p> <p>Внести необходимые изменения и дополнения в образовательную программу.</p>
---	--

Типичными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок деятельности органов местного самоуправления в части реализации ими полномочий в сфере образования, а именно:

- в части наличия и содержания муниципальных правовых актов:
- в части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами):
 - в части организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);
 - в части создания, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций, осуществления функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;
 - в части учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего

общего образования, закрепления муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

– превышение полномочий, установленных статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ, при разработке и утверждении муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок приема на обучение, порядок перевода в муниципальные образовательные организации;

– в части контроля (надзора) за обеспечением открытости и доступности информации о системе образования;

– в части исполнения иных полномочий органа местного самоуправления муниципального района в сфере образования.

III. Проведенные в отношении объектов государственного контроля (надзора) контрольных (надзорных) мероприятий

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Департаментом посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Согласно рекомендациям Федеральной службы в сфере образования и науки (Рособрнадзор) 97 плановых проверок носили комплексный характер, включая три вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль) для имеющих государственную аккредитацию образовательных организаций и 40 плановых проверок, включали два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль) для не имеющих государственную аккредитацию образовательных организаций.

По состоянию на 1 января 2021 года объектами федерального государственного надзора в сфере образования являлись 1414 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (из них – два филиала) и 22 органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по состоянию на 31 декабря 2021 года – 1389 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (из них – два филиала) и 22 органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на территории области Департаментом используются сведения, находящиеся в информационных системах, а именно:

1) Информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, требования к которой установлены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 11 июня 2021 года № 805;

2) Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, правила ведения которого определены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 года № 825;

3) Сводный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности.

В ежегодный план проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – Ежегодный план) было включено 297 образовательных организаций и 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Выполнение за отчётный период плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2021 год, утвержденного приказом Департамента от 28 декабря 2020 года № 3261, составило 100%. К моменту начала проведения плановой проверки прекратили образовательную деятельность 3 юридических лица из числа включённых в план проверок на 2021 год.

Во исполнение пункта 5 статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпункта «а» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и на основании приказа департамента образования Белгородской области от 27 августа 2021 года № 2329 «Об отнесении объектов государственного контроля (надзора) к определенным зонам риска» из Ежегодного плана были исключены 59 образовательных организаций (20% от общего количества включенных в Ежегодный план).

В 2021 году по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования проведено 264 проверок в отношении 259 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе в 1-ом полугодии – 152, во 2-ом полугодии – 107.

Из общего количества проведённых проверок:

	Документарные проверки	Выездные проверки	Плановые проверки	Внеплановые проверки	Итого
1 полугодие	47	105	137	15	152
2 полугодие	67	45	101	11	112
2021 год	114	150	238	26	264

Из общего количества проведённых проверок (264) внеплановые проверки составили 9,8% (26).

В соответствии с частью 1 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «Об утверждении Порядка формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный

год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», приказом Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» Департамент взаимодействует с прокуратурой Белгородской области по вопросам согласования ежегодных планов проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в соответствии с письмом военного прокурора гарнизона полковника юстиции С.В. Алексева от 08 сентября 2021 года № 2350 (о выделении специалистов управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области для участия в проверке, проводимой 60 военной прокуратурой гарнизона) на основании приказа Департамента от 14 сентября 2021 года №2495 2 специалиста управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области приняли участие в проведении проверки одной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Белгородской области.

В 2021 году в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ (до 30 июня 2021 года), Административным регламентом осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р, в рамках межведомственного взаимодействия Департаментом направлены 152 запроса в территориальные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) о наличии заключений о соответствии или несоответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования Департаментом в период с января по июнь 2021 года проведено 152 проверки юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, из которых плановых проверок – 137, внеплановых проверок -15.

Внеплановые проверки проведены по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, в том числе:

1) о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан – 14;

2) о причинении вреда жизни и здоровью граждан – 1.

В рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в период с 1 января 2021 года по 1 июля 2021 года Департаментом проведено 64 плановых проверки юридических лиц, из них:

– 3 проверки в отношении профессиональных образовательных организаций;

– 61 проверка в отношении общеобразовательных организаций.

100 % проверок по федеральному государственному контролю качества образования проведены в выездной форме.

В ходе проведения выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования в период до 1 июля 2021 года: контрольными/ оценочными процедурами были охвачены 64 (100%) образовательных организаций. 95% обучающихся, принимавших участие в контрольных/оценочных процедурах, подтвердили освоение образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования.

В отчетном периоде к проведению контрольных (надзорных) мероприятий привлечены 64 (52%) аттестованных экспертов от общего количества.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в июле - декабре 2021 года Департаментом проведены:

– 101 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (выездных проверок – 44, документарных – 57).

План проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год включал в себя плановые выездные проверки деятельности администраций шести муниципальных районов и городских округов Белгородской области (Алексеевский, Валуйский, Шебекинский и Яковлевский городские округа, Белгородский и Ракитянский районы). Все проверки деятельности органов местного самоуправления в 2021 году проведены. По итогам проведения плановых проверок руководителям муниципальных районов и городских округов области выданы шесть предписаний об устранении выявленных нарушений, возбуждены семь дел об административных правонарушениях, выявленных по результатам проведения плановых проверок.

Кроме того, в ходе анализа и рассмотрения, поступившей информации и (или) обращений, были проведены внеплановые проверки (выездных проверок – 1, документарных – 5) деятельности органов местного

самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления шести муниципальных районов и городских округов Белгородской области (Алексеевский, Шебекинский и Яковлевский городские округа, Белгородский, Волоконовский и Борисовский районы), по итогам проведения которых руководителям муниципальных районов и городских округов области выданы шесть предписаний об устранении выявленных нарушений.

Акты документарных проверок с прилагаемыми к ним документами, подтверждающими выводы проверок, выданные по их результатам предписания направлялись контролируемым лицам в установленные сроки на адрес электронной почты организации.

Акты выездных проверок с прилагаемыми к ним документами, в том числе протоколами осмотра, опроса, подтверждающие выводы проверок, выданные по их результатам предписания об устранении выявленных нарушений вручались на руки должностным (уполномоченным) лицам организаций, в отношении которых проводились проверки, под роспись в месте составления акта проверки и предписания.

Факты отказа должностных (уполномоченных) лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления от подписания актов проверок, в 2021 году отсутствуют.

IV. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2021 году Департаментом осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденной приказом Департамента от 18 декабря 2020 года № 3151.

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 5 направлениям:

1) Информирование:

На официальном сайте управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования области в сети «Интернет» (<http://ukn.beluno.ru>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

– тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора), сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;

– перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области) отнесенных к определенным категориям высокого, среднего, низкого рисков;

- план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год;
- перечни сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

С целью повышения информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере образования, снижение количества нарушений обязательных требований Департаментом подготовлены информационные письма, содержащие комментарии обязательных требований и указывающие на мероприятия, которые необходимо выполнить образовательным организациям, в целях исполнения (соблюдения) обязательных требований, в том числе:

- об изменениях в законодательстве о контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования;
- об оптимизации количества проводимых проверочных и диагностических работ с учетом графиков федеральных, региональных и школьных оценочных и диагностических процедур;
- о соблюдении требований законодательства в части размещения информации на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет»;
- о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым глава 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части дополнения статьей 19.30.2 (непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему «ФИС ФРДО»);
- об особенностях проведения контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, принятия решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, оценки исполнения решений контрольного (надзорного) органа в связи со вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ.

2) Обобщение правоприменительной практики

Приказом Департамента от 18 марта 2021 года № 594 утвержден Доклад о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, за 2020 год (размещен на официальном сайте департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области ukn.beluno.ru).

Доклад содержит подробный анализ реализованной в 2020 году Программы профилактики нарушений по трем видам контроля: федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью.

24 декабря 2021 года в режиме видео-конференц-связи состоялось обсуждение результатов правоприменительной практики контрольно-

надзорной деятельности департамента образования Белгородской области за 2021 год.

3) Объявление предостережения

В период с января 2021 года по декабрь 2021 года в адрес подконтрольных объектов направлено 166 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

- 97 – в общеобразовательные организации;
- 21 – в дошкольные образовательные учреждения;
- 18 – в учреждения дополнительного образования;
- 3 – индивидуальным предпринимателям;
- 27 – в организации, осуществляющие обучение.

Предостережения были направлены в связи с выявленными признаками нарушения обязательных требований в части:

- обеспечения формирования открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию об их деятельности, доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

- обеспечения соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, соблюдение прав и свобод обучающихся;

- создания условий для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечения соблюдения государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

- материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

- соблюдения прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, в том числе академического права на уважение человеческого достоинства, защиты от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности;

- выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, принятия мер по их воспитанию и получению ими общего образования.

Подготовлены 4 квартальных аналитических информации по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц за 2021 год.

На официальном сайте управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области (<http://ukn.beluno.ru>) размещается ежеквартальная информация об итогах осуществления профилактики нарушений обязательных требований посредством направления предостережений юридическим лицам.

4) Информирование

В 2021 году управлением по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области в формате видео-конференц-связи проведены:

✓ 19 января 2021 – обучающий семинар на тему: «Актуальные вопросы лицензирования образовательной деятельности в 2021 году» для специалистов, курирующих вопросы лицензирования образовательной деятельности в органах, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов, профессиональных образовательных организациях, подразделениях ДОСААФ России Белгородской области;

✓ 20 января 2021 года – подведение итогов плановой выездной проверки администрации муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области по теме: «Управление образованием на муниципальном уровне: проблемы и перспективы»;

✓ 18 марта 2021 года – селекторное совещание с начальниками управлений образованием муниципальных районов и городских округов и муниципальными координаторами по оценочным процедурам (ВПр, РДР, ГИА-11), в ходе которого были рассмотрены вопросы организации и проведения оценочных процедур федерального и регионального уровня, итоги регионального тренировочного экзамена по русскому языку 16 марта 2021 года и промежуточные результаты обучения лиц, привлекаемых к проведению ГИА-11 в 2021 году, организации информационно-разъяснительной работы по проведению оценочных процедур на территории Белгородской области;

✓ 25 марта 2021 года – совещание рабочей группы проекта «Разработка и внедрение риск-ориентированной модели государственного контроля (надзора) по организации сопровождения муниципальными органами управления образованием образовательных организаций в части соблюдения законодательства в сфере образования»;

✓ 08 апреля 2021 года – семинар для специалистов муниципальных органов управления образования, курирующих вопросы предоставления общего образования по теме «Правовые основы деятельности общеобразовательных организаций и анализ исполнения требований законодательства об образовании по итогам I квартала 2021 года»;

✓ 27 апреля 2021 года – подведение итогов плановой выездной проверки администрации Валуйского городского округа по теме: «Управление образованием на муниципальном уровне: проблемы и перспективы»;

✓ 18 мая 2021 года – совещание с начальниками управлений образованием муниципальных районов и городских округов и муниципальными координаторами по оценочным процедурам по вопросу готовности региона к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2021 году;

✓ 21 июня 2021 года – подведение итогов плановой проверки администрации Яковлевского городского округа Белгородской области;

✓ 23 июня 2021 года – совещание со специалистами муниципальных органов управления образованием, курирующими вопросы общего

образования и проведения промежуточной аттестации, с целью рассмотрения информации о лицах, получивших неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы в 2020-2021 учебном году;

✓ 19 июля 2021 года – инструктивное совещание для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Белгородской области, по изменениям подходов к проведению контрольно-надзорных мероприятий с 1 июля 2021 года и актуальным вопросам соблюдения индивидуальными предпринимателями законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности;

✓ 20 июля 2021 года – инструктивное совещание для организаций, осуществляющих обучение на территории Белгородской области, по изменению подходов к проведению контрольных (надзорных) мероприятий с 1 июля 2021 года и актуальным вопросам соблюдения указанными организациями законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности;

✓ 30 июля 2021 года – переговорная площадка по подведению итогов плановой проверки администрации Шебекинского городского округа «Проблемное поле системы образования Шебекинского городского округа, пути решения»;

✓ 02 сентября 2021 года – инструктивное совещание для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Белгородской области по вопросам оказания платных образовательных услуг и осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

✓ 08 сентября 2021 года – инструктивное совещание для организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Белгородской области, по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности;

✓ 16 декабря 2021 года – переговорная площадка по подведению итогов плановой проверки администрации Белгородского района «Проблемное поле системы образования Белгородского района, пути решения».

В период с 1 июля 2021 года по 30 декабря 2021 года специалистами управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области, в должностной регламент которого включены обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, по телефону проведено 53 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования по вопросам порядка и (или) периодичности проведения и принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий.

V. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

По результатам плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период до 1 июля 2021 года:

– выдано 136 (99%) предписаний об устранении нарушений обязательных требований со сроком устранения выявленных нарушений, не превышающим шести месяцев;

– составлено 64 протокола об административных правонарушениях, из них:

3 – по части 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования);

51 – по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

3 – по статье 9.13 КоАП РФ (уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг);

4 – по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

2 – по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

1 – по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию).

По результатам внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период до 1 июля 2021 года:

– выдано 13 (87%) предписаний об устранении нарушений обязательных требований со сроком устранения выявленных нарушений, не превышающим шести месяцев;

– составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, из них:

1 – по части 1 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования);

5 – по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций).

В адрес 62 образовательных организаций направлены уведомления о невыявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС.

По фактам, изложенным в обращениях физических и юридических лиц, информации из органов государственной власти, местного самоуправления также составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, из них:

1 – по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна));

1 – по части 1 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования);

5 – по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

1 – по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

4 – по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации);

2 – по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию);

3 – по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)).

По результатам проверок, проведенных с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года Департаментом выдано 101 предписание об устранении нарушений законодательства об образовании; составлено 25 протоколов об административных правонарушениях, из них:

10 – по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

4 – по части 4 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

7 – по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении

русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации);

1 – по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации);

2 – по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

1 – по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию).

11 - внеплановых документарных проверок, из них: 4 проверки проведены в связи с истечением срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований, контроля за исполнением выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании, 7 проверок проведены по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления.

По результатам внеплановых проверок 6 образовательным организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, в отношении 4 составлены протоколы об административных правонарушениях:

4 – по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

1 – по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)).

По результатам проверок 2 общеобразовательных организаций: муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сапрыкинская основная общеобразовательная школа» Губкинского района Белгородской области и муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Крапивенская основная общеобразовательная школа Шебекинского района Белгородской области» было установлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов основного общего образования, в связи с чем Департамент приостановил вышеуказанным образовательным организациям действие государственной аккредитации образовательной организации в отношении уровня основного общего образования на 6 месяцев.

Практика рассмотрения дел по существу судами в 2021 году следующая:

№ п/п	Результат рассмотрения дела/ вид наказания	Субъект правонарушения	
		должностное лицо	юридическое лицо
1.	Назначено наказание в виде штрафа	44	1

2.	Назначено наказание в виде предупреждения	11	0
3.	Дело прекращено по малозначительности, объявлено устное замечание	15	0
4.	Дело прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения	16	0
5.	Дело прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности	15	0

Общая сумма наложенных административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Департаментом в 2021 году, составила – 494 тыс. рублей.

VI. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

В 2021 году случаев досудебного и судебного обжалования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц согласно пункту 68 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования в соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ не было.

VII. Заключительные положения

Положительной тенденцией последних лет является повышение правовой грамотности должностных лиц системы образования области, усиление ответственности за качество подготовки обучающихся, что подтверждается снижением количества выявленных нарушений в организации уставной деятельности, при этом наблюдается тенденция на увеличение количества выявленных нарушений при соблюдении прав обучающихся.

Приоритетными направлениями в организации контрольных (надзорных) мероприятиях Департамента на ближайшую перспективу являются:

- информационная открытость контрольно-надзорной деятельности;
- повышение эффективности превентивной деятельности управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области по минимизации нарушений законодательства;
- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярный анализ обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

– оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных объектам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности на основе анализа правоприменительной практики за 2021 год, в связи со вступлением с 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерство предлагает:

✓ разработать на федеральном уровне положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования;

✓ утвердить формы проверочных листов, применяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

✓ закрепить полномочия по установлению исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица за конкретным органом (федеральный орган государственной власти и (или) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия по государственному контролю (надзору);

✓ утвердить нормативы трудозатрат деятельности экспертов (экспертных организаций), привлекаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.